

Zamawiający:
Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. Najświętszej Maryi Panny
42-200 Częstochowa, ul. Bialska 104/118
tel.(34) 367-37-53 i faks: (34) 367-36-74

Częstochowa, dnia 07.03.2012 r.

Numer postępowania: W.SZ.S./DDZ/2411/P-8/**077/482 /11**

**WYKONAWCY UBIEGAJĄCY SIĘ O UDZIELENIE
ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO**

Dotyczy: przetargu nieograniczonego na usługę kompleksowego utrzymania czystości, dezynfekcji w pomieszczeniach szpitalnych i administracyjnych Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. NMP w Częstochowie wraz z transportem wewnętrznym i przejściem pracowników na podstawie art. 23' KP.

Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. Najświętszej Maryi Panny w Częstochowie informuje, że **zawiadomienie o wyniku postępowania**, opublikowane pismem nr W.SZ.S/DDZ/2411/P-8/077/404/11 z dnia 27.02.2012r. w zakresie uzasadnienia faktycznego unieważnienia postępowania, **zostaje rozszerzone o następującą treść:**

ROZSZERZENIE UZASADNIENIA
FAKTYCZNEGO UNIEWAŻNIENIA POSTĘPOWANIA
w zawiadomieniu o wyniku postępowania

Zamawiający podjął decyzję o unieważnieniu przedmiotowego postępowania z uwagi na zaistnienie przesłanek zawartych w przepisie art.93 ust.1 pkt 4 ustawy PZP tj. cena najkorzystniejszej oferty przekroczyła kwotę, którą Szpital mógł przeznaczyć na sfinansowanie przedmiotu zamówienia i jednocześnie Zamawiający nie posiada środków umożliwiających zwiększenie tej kwoty do ceny tej oferty. Wykładnia przywołanego przepisu opierająca się na jego literalnym brzmieniu wskazuje jednoznacznie, że ma on charakter imperatywny i nie pozostawiający swobody wyboru decyzji, w przypadku spełnienia się warunków określonych tym przepisem. Brak wystarczających środków na zapłatę wynagrodzenia określonego najkorzystniejszą ofertą obliguje Zamawiającego do unieważnienia postępowania. (tak: wyrok KIO/UZP 873/08).

Zamawiający W.Sz.S. w Częstochowie znalazł się w sytuacji uniemożliwiającej wydanie innego rozstrzygnięcia. Kwota, którą przeznaczył na sfinansowanie przedmiotu zamówienia tj. 17.974.170,53 złotych stanowi maksymalny pułap możliwości finansowych jednostki wynikający z przyjętego na rok 2012 planu finansowego. Plan ten został opracowany i przyjęty z generalnym założeniem obniżenia kosztów działalności jednostki uwzględniając jej dalszy rozwój poprzez świadczenie nowych usług medycznych, o których kontraktowanie Szpital zabiega. Nadwyżka wzrostu przychodów nad kosztami kształtuje się na poziomie 9,77% co znacznie poprawi wynik finansowy Szpitala zmniejszając stratę z 33.163.802 zł za rok 2011 do poziomu planowanej straty w kwocie 15.981.000 zł na 2012r. Zwiększenie przychodów w roku 2012 pomimo poniesionych wyższych kosztów poprawi rentowność Szpitala.

Dowód: 1) plan finansowy na rok 2012 wraz z uchwałą Rady Społecznej W.Sz.S. w

Częstochowie z dnia 19.12.2011r,

2) projekt planu finansowego W.Sz.S. do roku 2015 zatwierdzony przez Dyrektora Szpitala.

Narastające zadłużenie Szpitala zmusza do podjęcia działań oszczędnościowych i szczególnie wnikliwego szacowania ponoszonych kosztów działalności, tak aby ograniczały się one wyłącznie do niezbędnych zadań.

Dowód: 3) rachunek zysków i strat na dzień 30.09.2011r,

4) rachunek zysków i strat na dzień 31.01.2012r,

W planie finansowym z dnia 19 grudnia 2011r. Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. NMP w Częstochowie na rok 2012 w pozycji usługi obce założono m.in. koszty pod nazwą „pozostałe usługi”, których wartość zaplanowano w kwocie łącznej 16.600.000 zł. W pozycji tej ujęto także kwotę, jaką Zamawiający przeznaczył na sfinansowanie zamówienia w niniejszym postępowaniu.

Pozycja kosztów „pozostałych usług” obcych składa się z:

- a) usług gastronomicznych ,
- b) wywozu i utylizacji odpadów medycznych,
- c) usługi najmu i dzierżawy
- d) usługi komunalne i telekomunikacyjne,
- e) usługi ochrony mienia obiektów szpitalnych,
- f) usługi informatyczne,
- g) usługi pralnicze i szwalnicze,
- h) usługi bankowe,
- i) usługi sprzątania i utrzymania czystości wraz z transportem wewnętrznym,
- j) usługi doradztwa i pozostałe usługi wyżej nie wymienione.

W planie na rok 2012 w pozycji pozostałe usługi zaplanowano wzrost kosztów o kwotę 6.900.000 zł w odniesieniu do planu na rok 2011. Tak znaczny wzrost kosztów wynika z podjętej w 2011r. decyzji o outsourcingu świadczeń m.in. w zakresie sprzątania i transportu wewnętrznego. Zwiększenie kosztów usług obcych poprzez świadczenia realizowane w outsourcingu spowoduje zmniejszenie zatrudnienia a tym samym zmniejszenie kosztów wynagrodzeń oraz zmniejszenie narzutów na wynagrodzenia. W pozycji tych kosztów założono świadczenie usług obcych do tej pory nie realizowanych przez firmy zewnętrzne a wykonywane we własnym przez Szpital zakresie.

Na realizację usługi sprzątania i utrzymania czystości wraz z transportem wewnętrznym w planie finansowym na rok 2012 Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego zabezpieczono kwotę 5.504.000 zł. Kwota ta obejmuje zabezpieczenie usługi sprzątania i utrzymania czystości wraz z transportem wewnętrznym w okresie od stycznia do grudnia w lokalizacji przy ul. PCK 7 (wraz z kosztem usługi świadczonej przez firmę zewnętrzną wynikającym z obowiązującej umowy od stycznia do 1 maja 2012r.) oraz w okresie od marca do grudnia w lokalizacji przy ul. Bialskiej 104/118.

Na rok 2013 i rok 2014 założono wydatek na realizację powyższej usługi w kwocie po 6.124.000 złotych, a na styczeń i luty 2015r. zaplanowano kwotę 1.020.803,15 złotych. Łącznie na świadczenie usługi specjalistycznego sprzątania i całodobowego kompleksowego utrzymania czystości, dezynfekcji w pomieszczeniach szpitalnych i administracyjnych Zamawiającego, segregacji i transportu odpadów medycznych i komunalnych do miejsca ich składowania, transportu wewnętrznego zabezpieczono kwotę 17.974.170,24 złotych.

Zgodnie z treścią art.32 ust.1 w związku z art. 34 ustawy PZP Zamawiający oszacował wartość zamówienia z należytą starannością, posiłkując się posiadanymi danymi w zakresie ponoszonych kosztów własnych związanych z zapłatą świadczeń pracowniczych, zakupu środków czystości itp. oraz kosztami zakupu tożsamej usługi od podmiotu zewnętrznego. Analiza tych danych, a w szczególności ich porównanie pozwoliło na wiarygodne oszacowanie wartości zamówienia, przy jednoczesnym obniżeniu kosztów jakie ponosił dotychczas Zamawiający na zabezpieczanie kompleksowego sprzątania i utrzymania czystości w zarządzanych obiektach.

Uprzedzając jakiegokolwiek zarzuty co do przyjętego m.in. założenia o obniżeniu ponoszonych kosztów na tego rodzaju usługę, Zamawiający przytacza następujący wyrok: „Fakt, że Zamawiający przewiduje wydatkowanie na realizację zamówienia kwoty niższej od wynagrodzenia świadczonego dotychczas za analogiczny przedmiot zamówienia nie stanowi naruszenia przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych (wyrok KIO z dnia 30.12.2010r, KIO 2726/10).

Podobne wnioski płyną z kolejnego orzeczenia KIO, gdzie postanowiono co następuje: „ Wykonawca nie ma skutecznego prawa domagania się od Zamawiającego zwiększenia środków finansowych na zamówienie, o które się ubiega. Tym samym w postępowaniu odwoławczym brak jest podstaw do przeprowadzenia w tym zakresie postępowania dowodowego, na okoliczność czy Zamawiający posiada wolne środki finansowe, które powinien przeznaczyć na objęte przedmiotem sporu zadanie” (KIO/UZP 281/09).

Należy także podkreślić, iż Zamawiający ustalił wartość kwoty, jaką mógł przeznaczyć na finansowanie przedmiotu zamówienia w dniu 20.10.2011 roku. Od tego czasu sytuacja finansowa Szpitala nie uległa poprawie, a nawet pogorszyła się. Jest to sytuacja, która w świetle orzecznictwa KIO uzasadniałaby nawet zmniejszenie kwoty przeznaczonej na sfinansowanie zamówienia w stosunku do pierwotnie podanej kwoty przed otwarciem ofert. (tak np. wyrok KIO z dnia 08.10.2010r, KIO 2091/10). Zamawiający z tej możliwości nie korzysta w tym postępowaniu, lecz zmuszony jest do utrzymania reżimu finansowego i nie podwyższania planowanej kwoty.

Przytoczone okoliczności wskazują także na ziszczenie się drugiego warunku określonego przepisem art. 93 ust.1 pkt 4 ustawy PZP, gdyż nie ma podstaw do przyjęcia, aby możliwe było skorygowanie przyjętego planu finansowego i pozyskanie z innych źródeł kwoty, która mogłaby pokryć różnicę pomiędzy podaną przez Zamawiającego kwotą 17.974.170,53 złotych brutto a ceną najkorzystniejszej oferty Spółdzielni Inwalidów „Naprzód” tj. kwotą 21.089.960,10 złotych brutto.

Istotnym jest, że powstała różnica jest znaczącą kwotą, której Zamawiający nie jest w stanie wygospodarować z uwagi na wysokość istniejących wymagalnych zobowiązań oraz potrzebę finansowego zabezpieczenia innych zakresów działalności Szpitala. Posiłkując się tezą 2 z wyroku KIO z dnia 04.09.2008r, KIO/UZP 873/08, zachowującą swoją aktualność pomimo odwołania się do nie obowiązującej ustawy o finansach publicznych, która brzmi: „Decyzja Zamawiającego w zakresie dokonania przesunięć środków w budżecie jest suwerenną decyzją zamawiającego, który jest odpowiedzialny za własną gospodarkę finansową oraz realizację zadań i celów zgodnie z ustalonymi priorytetami i planami finansowymi, a w określonych przypadkach zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 czerwca 2005r o finansach publicznych” Szpital nie zdecydował, o zmniejszeniu skali planowanych w tym zakresie oszczędności.

Do uprawnień Zamawiającego należy ocena własnych możliwości finansowych umożliwiająca zaciąganie tylko takich zobowiązań, których jest w stanie dochować. Oszacowany w sposób obiektywny koszt zakupu usługi kompleksowego całodobowego sprzątnia obiektów Szpitala pozwala nie tylko na obniżenie wydatków w tym zakresie, ale równocześnie umożliwia z zaoszczędzonych środków spłatę zobowiązań wymagalnych Szpitala. Zaproponowana przez Spółdzielnię Inwalidów „Naprzód” z Krakowa cena nie mieści się w budżecie Szpitala i nie ma możliwości zawarcia umowy na oferowanych warunkach, tak aby wywiązywać się z obowiązku zapłaty wynagrodzenia.

DYREKTOR
Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego
im. Najświętszej Maryi Panny w Częstochowie
Kazimierz Pankiewicz