

Zamawiający:

Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. Najświętszej Maryi Panny  
42-200 Częstochowa, ul. Bialska 104/118  
tel/faks: 34/367-37-53

Częstochowa, dnia 12.07.2012r.

W.Sz.S.DDZ/2411/P-8/014/ 1581 /12

Dotyczy: przetargu nieograniczonego

**Świadczenie usługi specjalistycznego sprzątnia i całodobowego kompleksowego utrzymania czystości, dezynfekcji w pomieszczeniach szpitalnych i administracyjnych Zamawiającego, wraz z segregacją i transportem odpadów medycznych i komunalnych z pomieszczeń Zamawiającego do miejsca ich składowania na terenie obiektów Szpitala zlokalizowanych przy ul. Bialskiej 104/118 i ul. PCK 7, z jednoczesnym przejęciem od Zamawiającego na podstawie art. 23<sup>1</sup> Kodeksu Pracy pracowników zatrudnionych na stanowiskach związanych z wykonywaniem usługi specjalistycznego sprzątnia i całodobowego kompleksowego utrzymania czystości, dezynfekcji w pomieszczeniach szpitalnych i administracyjnych Zamawiającego w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. NMP w Częstochowie w obiekcie przy ul. Bialskiej 104/118.**

**WYKONAWCY UBIEGAJĄCY SIĘ O UDZIELENIE  
ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO**

**Zawiadomienie o wyniku postępowania.**

Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. Najświętszej Maryi Panny w Częstochowie, działając na podstawie art. 92 ust. 2, w związku z art. 92 ust. 1 pkt. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. nr 113, poz. 759 z późn. zm.) zawiadamia, iż w wyniku przeprowadzonego postępowania:

1. wybrano ofertę:

Konsorcjum firm:

1. Impel Cleaning Sp. z o.o.

2. Hospital Serwis Partner Sp. z o.o. Spółka Komandytowa

(dawniej Hospital Serwis Sp. z o.o.)

ul. Ślężna 118, 53-111 Wrocław

Cena brutto oferty: 22.259.294,54 zł

Numer oferty	nazwa (firmy) albo imię i nazwisko wykonawcy	adres siedziby lub miejsca zamieszkania	Kryterium cena brutto oferty 100%	Razem
5810	Konsorcjum: 1. Spółdzielnia Inwalidów NAPRZÓD w Krakowie 2. IZAN + Spółka z o.o.	ul. Żabiniec 46, 31-215 Kraków ul. Przybosia 3, 91-170 Łódź	99,88 pkt	99,88 pkt
5811	Konsorcjum: 1. Impel Cleaning Sp. z o.o. 2. Hospital Serwis Partner Sp. z o.o. Spółka Komandytowa (dawniej Hospital Serwis Sp. z o.o.)	ul. Ślężna 118, 53-111 Wrocław	100,00 pkt	100,00 pkt

2. w oparciu o art. 89 ust. 1 pkt. 6 ustawy Prawo zamówień publicznych **odrzucono ofertę konsorcjum firm** DGP Clean Partner Sp. z o.o. ul. N.M.Panny 5e,59-220 Legnica – lider konsorcjum, DGP Dozorbud Grupa Polska Sp. z o.o. ul. N.M.Panny 5e, 59-220 Legnica i Dersław Sp. z o.o. ul. Ruszczańska 24, 28-230 Połaniec.

Wykonawca w ofercie dla usług transportu odpadów na terenie obiektu szpitala zastosował zwolnienie z VAT, co jest niezgodne z obowiązującymi przepisami ustawy o podatku od towarów i usług. W świetle przepisów ww ustawy o VAT, obowiązująca stawka podatku na usługę transportu odpadów na terenie szpitala wynosi 23%. Powodem takiego stanu rzeczy jest fakt, iż przedmiot zamówienia nie obejmuje: usług dotyczących pomocy przy pacjencie jak również transportu

pacjentów w obiektach zakładu opieki zdrowotnej. Usługi objęte przedmiotem zamówienia nie są objęte zwolnieniem, bo nie mają celu terapeutycznego ani leczniczego, a związane są z ogólnym wsparciem działalności szpitala. Potwierdzają to interpretacje Izby Skarbowej w Łodzi z dnia 19 stycznia 2011 r. (IPTPP1/443-897/11-2/MS) i Izby Skarbowej w Poznaniu z 12 października 2011 r. (ILPP1/443-947/11-6/MS).

**Jednocześnie z uwagi na zaistnienie okoliczności opisanej w art. 93 ust. 1 pkt. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. Nr 113 z 2010 r., poz. 759 z późn. zm.)  
Zamawiający unieważnia przedmiotowe postępowanie.**

**Uzasadnienie faktyczne unieważnienia:**

Zamawiający podjął decyzję o unieważnieniu przedmiotowego postępowania z uwagi na zaistnienie przesłanek zawartych w przepisie art. 93 ust.1 pkt 4 ustawy PZP tj. cena najkorzystniejszej oferty przekroczyła kwotę, którą Szpital zamierza przeznaczyć na sfinansowanie przedmiotu zamówienia i jednocześnie Zamawiający nie posiada środków finansowych umożliwiających zwiększenie tej kwoty do ceny najkorzystniejszej oferty tj. oferty konsorcjum firm Impel Cleaning Sp. z o.o., Hospital Serwis Partner Sp. z o.o. Spółka Komandytowa (dawniej Hospital Serwis Sp. z o.o.). Wykładnia przywołanego przepisu opierająca się na jego literalnym brzmieniu wskazuje jednoznacznie, że ma on charakter imperatywny i nie pozostawiający swobody wyboru decyzji, w przypadku spełnienia się warunków określonych tym przepisem. Brak wystarczających środków finansowych na zapłatę wynagrodzenia określonego najkorzystniejszą ofertą obliguje Zamawiającego do unieważnienia postępowania. (tak: wyrok KIO/UZP 873/08).

Zamawiający W.Sz.S. w Częstochowie znalazł się w sytuacji uniemożliwiającej wydanie innego rozstrzygnięcia. Kwota, którą przeznaczył na sfinansowanie przedmiotu zamówienia tj. 13.248.700,93 złotych stanowi maksymalny pułap możliwości finansowych jednostki wynikający z przyjętego na rok 2012 planu finansowego. Plan ten został opracowany i przyjęty z generalnym założeniem obniżenia kosztów działalności jednostki uwzględniając jej dalszy rozwój poprzez świadczenie nowych usług medycznych, o których kontraktowanie Szpital zabiega. Nadwyżka wzrostu przychodów nad kosztami kształtuje się na poziomie 9,77% co znacznie poprawi wynik finansowy Szpitala zmniejszając stratę z 33.163.802 zł za rok 2011 do poziomu planowanej straty w kwocie 15.981.000 zł na 2012r. Zwiększenie przychodów w roku 2012 pomimo poniesionych wyższych kosztów poprawi rentowność Szpitala.

W planie finansowym z dnia 19 grudnia 2011r. Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. NMP w Częstochowie na rok 2012 w pozycji usługi obce założono m.in. koszty pod nazwą „pozostałe usługi”, których wartość zaplanowano w kwocie łącznej 16.600.000 zł. W pozycji tej ujęto także kwotę, jaką Zamawiający przeznaczył na sfinansowanie zamówienia w niniejszym postępowaniu.

Pozycja kosztów „pozostałych usług” obcych składa się z:

- a) usług gastronomicznych ,
- b) wywozu i utylizacji odpadów medycznych,
- c) usługi najmu i dzierżawy
- d) usługi komunalne i telekomunikacyjne,
- e) usługi ochrony mienia obiektów szpitalnych,
- f) usługi informatyczne,
- g) usługi pralnicze i szwalnicze,
- h) usługi bankowe,
- i) usługi sprzątnięcia i utrzymania czystości wraz z transportem wewnętrznym,
- j) usługi doradztwa i pozostałe usługi wyżej nie wymienione.

W planie na rok 2012 w pozycji pozostałe usługi zaplanowano wzrost kosztów o kwotę 6.900.000 zł w odniesieniu do planu na rok 2011. Tak znaczny wzrost kosztów wynika z podjętej w 2011r. decyzji o outsourcingu świadczeń m.in. w zakresie sprzątnięcia, transportu wewnętrznego i transportu odpadów medycznych i komunalnych Zwiększenie kosztów usług obcych poprzez świadczenia realizowane w outsourcingu spowoduje zmniejszenie zatrudnienia a tym samym zmniejszenie kosztów wynagrodzeń oraz zmniejszenie narzutów na wynagrodzenia. W pozycji tych kosztów założono świadczenie usług obcych do tej pory nie realizowanych przez firmy zewnętrzne, a wykonywane we własnym przez Szpital zakresie.

Na realizację usług sprzątnięcia i utrzymania czystości wraz z transportem wewnętrznym i transportem odpadów medycznych i komunalnych w planie finansowym na rok 2012 Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego zabezpieczono kwotę 5.504.000 zł. Kwota ta obejmuje zabezpieczenie usługi sprzątnięcia i utrzymania czystości wraz z transportem wewnętrznym (usługi pomocy przy pacjencie i transport pacjentów w obiektach zakładu opieki zdrowotnej, usługi

kompleksowych zabiegów sanitarno-higienicznych, porządkowych, transport niedotyczącego pacjentów oraz obsługi kuchenek oddziałowych - przygotowania i dostarczania posiłków pacjentom, utrzymania czystości w kuchenkach

Na rok 2013 i rok 2014 założono wydatek na realizację powyższej usługi w kwocie po 6.124.000 złotych, a na styczeń i luty 2015r. zaplanowano kwotę 1.020.803,15 złotych. Łącznie na świadczenie usługi specjalistycznego sprzątnia i całodobowego kompleksowego utrzymania czystości, dezynfekcji w pomieszczeniach szpitalnych i administracyjnych Zamawiającego, segregacji i transportu odpadów medycznych i komunalnych do miejsca ich składowania, transportu wewnętrznego zabezpieczono kwotę 17.974.170,24 złotych. Ze względu na zwiększające się zadłużenie przedmiot postępowania znacznie ograniczono poprzez nie uwzględnienie usług pomocy przy pacjencie i transportu pacjentów w obiektach szpitala oraz obsługi kuchenek oddziałowych - przygotowania i dostarczania posiłków pacjentom, utrzymania czystości w kuchenkach, co skutkuje przygotowaniem przez szpital korekty planu z 17.974.170,24 złote na 13.248.700,93 złote.

Zgodnie z treścią art.32 ust.1, w związku z art. 34 ustawy PZP, Zamawiający oszacował wartość zamówienia z należytą starannością, posiłkując się posiadanymi danymi w zakresie ponoszonych kosztów własnych związanych z zapłatą świadczeń pracowniczych, zakupu środków czystości itp. oraz kosztami zakupu tożsamej usługi od podmiotu zewnętrznego. Analiza tych danych, a w szczególności ich porównanie pozwoliło na wiarygodne oszacowanie wartości zamówienia, przy jednoczesnym obniżeniu kosztów jakie ponosił dotychczas Zamawiający na zabezpieczanie kompleksowego sprzątnia i utrzymania czystości w zarządzanych obiektach.

Uprzedzając jakiegokolwiek zarzuty co do przyjętego m.in. założenia o obniżeniu ponoszonych kosztów na tego rodzaju usługę, Zamawiający przytacza następujący wyrok: „Fakt, że Zamawiający przewiduje wydatkowanie na realizację zamówienia kwoty niższej od wynagrodzenia świadczonego dotychczas za analogiczny przedmiot zamówienia nie stanowi naruszenia przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych ( wyrok KIO z dnia 30.12.2010r, KIO 2726/10).

Podobne wnioski płyną z kolejnego orzeczenia KIO, gdzie postanowiono co następuje: „ Wykonawca nie ma skutecznego prawa domagania się od Zamawiającego zwiększenia środków finansowych na zamówienie, o które się ubiega. Tym samym w postępowaniu odwoławczym brak jest podstaw do przeprowadzenia w tym zakresie postępowania dowodowego, na okoliczność czy Zamawiający posiada wolne środki finansowe, które powinien przeznaczyć na objęte przedmiotem sporu zadanie” (KIO/UZP 281/09).

Należy także podkreślić, iż Zamawiający ustalił wartość kwoty, jaką mógł przeznaczyć na finansowanie przedmiotu zamówienia w dniu 19.04.2012 r. Od tego czasu sytuacja finansowa Szpitala nie uległa poprawie, a nawet pogorszyła się. Jest to sytuacja, która w świetle orzecznictwa KIO uzasadniałaby nawet zmniejszenie kwoty przeznaczonej na sfinansowanie zamówienia w stosunku do pierwotnie podanej kwoty przed otwarciem ofert. ( tak np. wyrok KIO z dnia 08.10.2010r, KIO 2091/10). Zamawiający z tej możliwości nie korzysta w tym postępowaniu, lecz zmuszony jest do utrzymania reżimu finansowego i nie podwyższania planowanej kwoty. Przytoczone okoliczności wskazują także na ziszczenie się drugiego warunku określonego przepisem art. 93 ust.1 pkt 4 ustawy PZP, gdyż nie ma podstaw do przyjęcia, aby możliwe było skorygowanie przyjętego planu finansowego i pozyskanie z innych źródeł kwoty, która mogłaby pokryć różnicę pomiędzy podaną przez Zamawiającego kwotą 13.248.700,93 złotych brutto a ceną najkorzystniejszej oferty Konsorcjum firm Impel Cleaning Sp. z o.o. i Hospital Serwis Partner Sp. z o.o. Spółka Komandytowa (dawniej Hospital Serwis Sp. z o.o.)” tj. kwotą 22.259.294,54 złotych brutto.

Istotnym jest, że powstała różnica jest znaczącą kwotą, której Zamawiający nie jest w stanie wygospodarować z uwagi na wysokość istniejących wymagalnych zobowiązań oraz potrzebę finansowego zabezpieczenia innych zakresów działalności Szpitala. Posiłkując się tezą 2 z wyroku KIO z dnia 04.09.2008r, KIO/UZP 873/08, zachowującą swoją aktualność pomimo odwołania się do nie obowiązującej ustawy o finansach publicznych, która brzmi: „Decyzja Zamawiającego w zakresie dokonania przesunięć środków w budżecie jest suwerenną decyzją zamawiającego, który jest odpowiedzialny za własną gospodarkę finansową oraz realizację zadań i celów zgodnie z ustalonymi priorytetami i planami finansowymi, a w określonych przypadkach zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 czerwca 2005r o finansach publicznych” Szpital nie zdecydował, o zmniejszeniu skali planowanych w tym zakresie oszczędności.

Do uprawnień Zamawiającego należy ocena własnych możliwości finansowych umożliwiająca zaciąganie tylko takich zobowiązań, których jest w stanie dochować. Oszacowany w sposób obiektywny koszt zakupu usługi kompleksowego całodobowego sprzątnia obiektów Szpitala pozwala nie tylko na obniżenie wydatków w tym zakresie, ale równocześnie umożliwia z zaoszczędzonych środków spłatę zobowiązań wymagalnych Szpitala. Zaproponowana przez Spółdzielnię Inwalidów „Naprzód” z Krakowa cena nie mieści się w budżecie Szpitala i nie ma

możliwości zawarcia umowy na oferowanych warunkach, tak aby wywiązywać się z obowiązku zapłaty wynagrodzenia.

**Uzasadnienie prawne unieważnienia :**

Postępowanie zostało unieważnione na podstawie art. 93 ust.1 pkt.4 uPzp, ponieważ cena najkorzystniejszej oferty przewyższa kwotę, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia.

DYREKTOR  
Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego  
im. Najświętszej Maryi Panny w Częstochowie  
lek. med. Kazimierz Pankiewicz